

DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO

a.a. 2018-19

Prof. Fulvio Cortese

CRONOPROGRAMMA DEL CORSO

11, 12, 14, 18, 19 febbraio

La giurisdizione amministrativa

Le ragioni e l'evoluzione storica della tutela giurisdizionale amministrativa in Italia e in Europa

I principi della tutela giurisdizionale nei confronti della p.a.

Il riparto della giurisdizione e la giurisdizione esclusiva

L'autorità giudiziaria ordinaria e la pubblica amministrazione

La giurisdizione amministrativa e gli altri rimedi non giurisdizionali

2 - Perché una giustizia amministrativa? - Il modello inglese, il modello francese e il modello tedesco (analisi del caso O'Reilly vs. Mackman (1983), del caso Blanco (1873) e del § 40 del VwGO) - Il modello italiano come modello dualista (misto) - Il nesso ricorrente (e qualificante) tra specialità della giustizia amministrativa e rimedio di annullamento (v. sentenza Corte di Giustizia, caso Alcatel, 1999)

2 - Il contenzioso amministrativo nell'Italia pre-unitaria (cenni) - La legge n. 2248/1865, all. E (la scelta per la giurisdizione unica del giudice ordinario): il dibattito prodromico e il modello belga; le critiche di alcuni interpreti; l'applicazione da parte del giudice ordinario e del Consiglio di Stato - La posizione di Silvio Spaventa - L'istituzione della Sez. IV del Consiglio di Stato (con la legge Crispi: n. 5992/1889): analisi della legge; il dibattito sulla natura giurisdizionale della Sez. IV; il r.d. n. 642/1907 - L'ulteriore evoluzione pre-costituzionale del sistema: l'introduzione della giurisdizione esclusiva nel 1923

2- Art. 24 Cost.: il diritto di azione; l'immediatezza della tutela e la giurisdizione condizionata; il divieto dell'arbitrato obbligatorio; effettività e pienezza della tutela (cenni ai principi UE) - Art. 113 Cost.: la questione degli atti politici - Art. 111 Cost.: il giusto processo (e cenni alle garanzie CEDU); il ricorso per cassazione per motivi inerenti alla giurisdizione - Art. 125 Cost.: il doppio grado di giurisdizione

2 - Interessi legittimi e diritti soggettivi (excursus sui principali criteri dottrinali e giurisprudenziali di distinzione) - La giurisdizione esclusiva: i problemi della completezza della tutela offerta (analisi di Corte cost. n. 190/1985; n. 89/1987; n. 146/1987) e il significato delle "particolari materie" ex art. 103 Cost. (analisi di Corte cost. n. 204/2004; n. 191/2006; n. 140/2007) - La translatio iudicii in Corte cost. n. 77/2007 - Casi di giurisdizione "esclusiva" del giudice ordinario - Analisi degli artt. 4 e 5 della legge n. 2248/1865 all. E - La disapplicazione (alcuni esempi); eccezionale potere di disapplicazione (di atti regolamentari) in capo al giudice amministrativo

2 - I ricorsi amministrativi - Ricorsi ordinari e ricorsi straordinari - Il ricorso gerarchico (il silenzio; i vizi già dedotti in relazione al ricorso giurisdizionale) - Il ricorso straordinario al capo dello Stato (natura giuridica; alternatività; il regime dell'opposizione; le impugnazioni) - ADR (cenni).

21, 25, 26, 28 febbraio

Il sistema delle azioni

L'azione di annullamento

L'azione di mero accertamento

Le azioni di condanna

L'azione per l'ottemperanza

L'azione per l'efficienza della p.a.

2 - Schema del processo amministrativo - L'introduzione dell'azione: le condizioni dell'azione (legittimazione e interesse; il problema delle legittimazioni straordinarie ex lege) - L'azione di annullamento

2 - L'azione di mero accertamento - L'azione di nullità - Le azioni di condanna (introduzione) - L'azione avverso il silenzio

2 - L'azione risarcitoria e la questione della "pregiudizialità amministrativa"; l'Adunanza Plenaria n. 3/2011 e l'abuso del processo (cenni) - L'azione di adempimento e il giudizio sul rapporto (la questione dell'atipicità delle azioni)

2 - L'azione per l'ottemperanza (cenni e rinvio) - L'azione per l'efficienza delle pubbliche amministrazioni (cenni)

4, 5, 7, 11, 12, 14, 18, 19 marzo

Il giudizio di primo grado

Il giudice e le parti

L'introduzione del giudizio, la tutela cautelare e i motivi aggiunti

Il ricorso incidentale

L'istruttoria

La decisione, i suoi effetti e la sua esecuzione

2 - La competenza territoriale dei TAR (i criteri); la natura inderogabile della competenza e il suo regime in giudizio; - La giurisdizione e il suo regime in giudizio - Le parti del processo (necessarie ed eventuali) - L'intervento in giudizio (esempi).

2 - L'introduzione del giudizio (la struttura di un ricorso); - Fasi e tipologia dei rimedi cautelari (collegiale, monocratica, ante causam); - Fumus boni iuris e periculum in mora - Dalla centralità della "sospensiva" alla tutela cautelare atipica (excursus sulle evoluzioni giurisprudenziali e legislative - influsso del diritto dell'Unione europea) - Il problema della profondità della tutela cautelare (anche in fase di esecuzione delle relative pronunce).

2 - I motivi aggiunti - Il ricorso incidentale - La "fenomenologia" delle fattispecie - La disciplina codicistica (art. 42 c.p.a.)

2 - Il problema del ricorso incidentale escludente (analisi degli orientamenti giurisprudenziali del Consiglio di Stato e della Corte di giustizia).

2 - L'istruttoria - Il principio dispositivo "con metodo acquisitivo" (onere del principio di prova e sue ragioni; eccezioni nelle controversie risarcitorie) - L'onere della contestazione (e i suoi limiti); - L'introduzione delle prove nel processo - I mezzi di prova (rassegna di quelli tradizionali e ragionamento sulle peculiarità della giurisdizione amministrativa di legittimità: v. Corte cost., n. 251/1989). Inoltre: la c.t.u. (e il sindacato sull'attività tecnico discrezionale) e la testimonianza scritta - I mezzi di prova nelle

"altre" giurisdizioni (esclusiva e di merito: cenni) - L'esclusione di interrogatorio formale e giuramento.

2 - Tipologie delle pronunce del giudice amministrativo (analisi degli artt. 33, 34 e 35 del c.p.a., con esempi) - Il problema dell'ordine di esame dei vizi sollevati nel ricorso di annullamento - La questione dell'assorbimento (analisi della giurisprudenza)

2 - La dottrina degli effetti della sentenza di annullamento (M. Nigro: effetto demolitorio, ripristinatorio, conformativo) - In particolare, l'effetto conformativo (esempi) - Può l'annullamento non essere retroattivo? (analisi di un caso giurisprudenziale; cenni di comparazione)

2 - Il giudicato amministrativo (limiti soggettivi; oggettivi) - Giudicato nazionale e obbligo di riesame alla luce del diritto europeo (gli orientamenti della giurisprudenza della Corte di giustizia) - Il giudizio di ottemperanza (giudice competente; procedura; poteri del giudice). La tesi dell'Adunanza Plenaria sulla natura polisemica del giudizio d'ottemperanza.

21, 25 marzo

I riti speciali

Il giudizio per l'accesso e sul silenzio della p.a.

Il rito abbreviato e quello in materia di appalti

Il contenzioso elettorale

Il decreto ingiuntivo

Il giudizio per l'efficienza della p.a.

2 - Illustrazione dei diversi riti speciali (schema)

2 - I particolare: il giudizio abbreviato in tema di appalti

26, 28 marzo

Le impugnazioni

Le impugnazioni in generale

Il ricorso in appello

La revocazione

L'opposizione di terzo

Il ricorso per cassazione

2 - I principi generali (artt. 91-99 c.p.a.) - In particolare: tipi di impugnazioni; termini; destinatari e luoghi della notifica; legittimazione ad impugnare; appello incidentale; intervento in appello; motivi aggiunti in appello; nova in appello - La nozione di capo di sentenza (le tre tesi maggiormente diffuse); il tema dell'assorbimento nella disciplina dell'appello

2 - Revocazione e opposizione di terzo - La funzione del ricorso per cassazione in Italia e in Europa (Francia, Germania e Spagna) - La giurisprudenza sui motivi che legittimano l'accesso alla Suprema Corte

Prova scritta