

# ISTITUZIONI DI DIRITTO PUBBLICO (F-O)

a.a. 2023-2024

Prof. Fulvio Cortese

## CRONOPROGRAMMA DEL CORSO

### *L'ordinamento giuridico*

12-13 febbraio 2024 sempre 9-11

1 - **Introduzione** al Corso e alle attività collaterali (Esercitazioni; Laboratorio applicativo; Incontri di diritto pubblico)

3 - **L'ordinamento giuridico**: nozioni introduttive (regole e norme giuridiche; il "diritto obbiettivo"; esclusività, completezza e ricorsività dell'ordinamento; pluralità degli ordinamenti giuridici; nozione di fonte del diritto e problema del riconoscimento; l'art. 1 delle "preleggi" e lo schema del sistema delle fonti); rapporti tra fonti e norme (concorrenza, parità, gerarchia, competenza: esempi; in particolare: parità e "forza di legge"; abrogazione espressa, tacita, implicita); il problema dei testi unici e l'esperienza della semplificazione normativa (cenni; il meccanismo "taglia-leggi" / "salva-leggi"); esempi di abrogazione espressa e di irretroattività della legge penale); le regole sull'interpretazione (disposizione e norma; l'art. 12 delle "preleggi" e le tecniche dell'interpretazione; interpretazione analogica e interpretazione estensiva).

### *Forme di Stato e forme di governo - La Repubblica italiana*

14-15 febbraio 2023 sempre 9-11

4 - **Forme di Stato e forme di governo**: Stato patrimoniale - Stato assoluto - Stato legale - Stato di diritto (liberale): esempi dalla storia costituzionale francese e inglese. La monarchia costituzionale e la monarchia parlamentare (monista e dualista). Il passaggio dallo Stato di diritto allo Stato costituzionale di diritto (la Costituzione degli Stati Uniti; confronto con le esperienze costituzionali della Rivoluzione francese). Il passaggio dallo Stato liberale di diritto allo Stato democratico (il problema della rappresentanza; cenni sulla Costituzione di Weimar). Lo Stato sociale: esemplificazione con riguardo alla Repubblica italiana ed alla definizione della forma di governo come "fattispecie aperta". Forma di governo presidenziale e semi-presidenziale (il modello francese). Altri modelli: forma neoparlamentare; direttoriale. Stato federale - Stato regionale (cenni e rinvio)

### *Lo Stato*

19 febbraio 2023 9-11

2 - **La "dogmatica" dello Stato** e i suoi elementi costitutivi: cenni; Stato-apparato e Stato-ordinamento

### *Gli organi costituzionali*

20-21-22-26-27 febbraio sempre 9-11

6 - Introduzione e schema degli organi costituzionali.

**Il Parlamento**. In particolare: - il Parlamento come organo sovrano e "rappresentativo"; - rappresentanza e divieto del mandato imperativo; - sistemi elettorali (in generale e nell'evoluzione dell'ordinamento repubblicano); - principi sul diritto di voto ed

elettorato attivo / passivo; incandidabilità, ineleggibilità, incompatibilità; - insindacabilità ed immunità; - regolamenti parlamentari; - organizzazione interna del Parlamento (gruppi, Presidenti di Camera e Senato, Conferenza dei Capigruppo, Commissioni, Giunte; Commissioni bicamerali, d'indagine e di inchiesta); - le principali funzioni non legislative (di controllo; conoscitiva; di indirizzo; il Parlamento in seduta comune: funzioni).

**Il Governo.** In particolare: - procedimento di formazione (consultazioni; mandato esplorativo e incarico con riserva; giuramento e fiducia); - mozione di sfiducia e questione di fiducia; - Ministri senza portafoglio; attribuzioni della Presidenza del Consiglio; il Consiglio di Gabinetto; i sottosegretari e i Vice-Ministri; - la struttura amministrativa dei Ministeri (esempi: il Ministero dell'istruzione; il Ministero dell'Interno; il Ministero della difesa); - organi politici e organi dirigenziali nell'amministrazione ministeriale: il problema dello "spoil system" (commento degli orientamenti della giurisprudenza costituzionale)

2 - Ancora sul Governo: poteri del Governo dimissionario / sfiduciato / al termine della legislatura. Comitati interministeriali e Comitati di ministri. I privilegi delle "alte cariche" (lodo Maccanico; lodo Alfano e questione del "legittimo impedimento": analisi dei principi affermati dalla Corte costituzionale).

2 - **Il Presidente della Repubblica** (schema delle funzioni)

Ancora sul Presidente della Repubblica: esame dettagliato degli atti sostanzialmente presidenziali (v. giurisprudenza costituzionale su potere di grazia e su intercettazioni). Inoltre: la controfirma; i reati presidenziali.

Gli organi ausiliari: Cnel; Consiglio di Stato; Corte dei Conti (solo cenni e rinvio).

### ***Le fonti del diritto***

4-5-6-7-11-18-19-20-21-25 marzo 2023 sempre 9-11

2 - **La Costituzione** e i suoi caratteri (scritta, giuridica, rigida, garantita, programmatica, aperta); il dibattito sulle riforme costituzionali.

Ancora sulla Costituzione: la prima sentenza della Corte cost. (n. 1/1956); procedimento di revisione e limiti (impliciti ed espliciti; la giurisprudenza della Corte costituzionale sui principi supremi). Leggi costituzionali e leggi di revisione costituzionale. Il rapporto tra la Costituzione e le norme entrate in vigore in data precedente alla sua approvazione (esempi).

2 - **Fonti a copertura costituzionale** (Patti lateranensi; diritto internazionale generale) e fonti atipiche. **Il diritto internazionale pattizio.** L'art. 117 comma 1 Cost. e i vincoli derivanti dagli obblighi internazionali e dal **diritto dell'Unione europea**: introduzione.

2- Excursus sulla giurisprudenza della Corte costituzionale sull'art. 11 Cost. e sul rapporto tra ordinamento italiano e ordinamento comunitario; la teoria dei controlimiti. Excursus sulla giurisprudenza della Corte costituzionale sulla CEDU: in particolare, le sentenze "gemelle" nn. 348 e 349 del 2007. Introduzione alle fonti primarie (schema).

2 - **Riserve di legge** (schema). **Il procedimento legislativo.**

2 - Ancora sulla legge. In particolare: legge di stabilità; legge europea; legge di semplificazione. Rapporti tra legge statale e legge regionale (schema del riparto della potestà legislativa e lettura dell'art. 117 Cost.; excursus sullo Stato regionale e sulle sue caratteristiche).

2 - Ancora sul **riparto di competenze Stato-Regioni**: esemplificazioni dalla giurisprudenza costituzionale. Il ruolo del sistema delle Conferenze. Statuti regionali.

2 - Gli **atti aventi forza di legge**: introduzione. Il decreto legislativo (nell'art. 76 Cost. e nell'art. 14 della legge n. 400/1988). Il decreto-legge: disciplina costituzionale e art. 15 l. n. 400/1988; la giurisprudenza costituzionale: sindacato sui presupposti; divieto della reiterazione; omogeneità necessaria delle disposizioni.

2 - Il referendum abrogativo: la disciplina costituzionale e la legge n. 352/1970 Il procedimento per la promozione del referendum (schema). L'ammissibilità del referendum abrogativo: cenni ai principali orientamenti della giurisprudenza costituzionale.

2 - Le **fonti secondarie** (in generale: rapporto con le fonti primarie e loro possibile illegittimità; numero "aperto" delle fonti secondarie). I regolamenti del Governo, i regolamenti ministeriali e interministeriali (la disciplina di cui all'art. 17 della legge n. 400/1988; in particolare: la cd. "delegificazione"). La **potestà regolamentare regionale e locale** (cenni; in particolare, gli statuti degli enti locali). I **regolamenti delle autorità indipendenti** (cenni). Le **consuetudini**: in generale; gli artt. 8 e 9 delle "preleggi". Esempi (anatocismo bancario).

2 – INCONTRO DIRITTO PUBBLICO

### *L'amministrazione*

8-15-16 aprile 2023 sempre 9-11

2 - **Potere** e interesse legittimo. Attività discrezionale e vincolata (esempi; con cenni anche sulla cd. "discrezionalità tecnica").

2 - Il **procedimento amministrativo** (schema delle fasi). I caratteri del provvedimento amministrativo e i vizi di legittimità (schema).

2 - La **tutela** nei confronti della p.a. (in particolare): caratteri e tipologie di provvedimenti; vizi del provvedimento (annullabilità e nullità; irregolarità).

### *La magistratura*

17-18, 22-23 aprile 2023 sempre 9-11

2 - **Schema delle giurisdizioni** e dei criteri di riparto. Cenni i rapporti tra organi giurisdizionali nazionali e forme di giustizia sovranazionale.

2- INCONTRO DIRITTO PUBBLICO

2 - **Introduzione ai principi costituzionali** sulla magistratura: artt. 101, 102, 104 Cost. Il CSM

2 - I principi sulla tutela giurisdizionale: artt. 24, 25, 111, 112, 113 Cost.

### *La Corte costituzionale*

24-29-30 aprile 2023 sempre 9-11

2 - **Origini e ragioni** del controllo di costituzionalità (Marbury v. Madison - 1803; ma anche lettura e analisi di passi scelti di H. Kelsen, La giustizia costituzionale, 1928, e C. Schmitt, Il custode della costituzione, 1931), con cenni ai lavori dell'Assemblea costituente.

2 - Composizione della **Corte** e sue funzioni (schema generale).

2 - Esempi sulla **tipologia di sentenze** della Corte, tratti dalla giurisprudenza costituzionale - I conflitti di attribuzione.

### *I diritti, le libertà e il principio di uguaglianza*

6-13 maggio 2023 sempre 9-11

2 – INCONTRO DIRITTO PUBBLICO

2 - L'art. 2 Cost. e il suo significato: fattispecie chiusa o fattispecie aperta? (Esempi). Diritti inviolabili e diritti sociali (esempi di bilanciamento). I diritti dei cittadini e i diritti degli stranieri (cenni).

2 - Introduzione alla lettura dell'articolo 3 Cost.: uguaglianza formale e uguaglianza sostanziale. L'art. 3 Cost. Come parametro di legittimità costituzionale: tertium comparationis e ragionevolezza (esempi). Principio di uguaglianza e "diritto" a non essere discriminati.

*Lectio magistralis* Prof. G. Morbidelli

14 maggio 2023 11-13