

# ISTITUZIONI DI DIRITTO PUBBLICO (K-Z)

a.a. 2018-19

Prof. Fulvio Cortese

## CRONOPROGRAMMA DEL CORSO

### **11-12 febbraio**

#### ***L'ordinamento giuridico***

*Le regole e le norme giuridiche*

*La nozione di fonte del diritto e il sistema delle fonti*

*I rapporti tra fonti e tra norme*

*Le forme e le tecniche dell'interpretazione*

1 - Introduzione al Corso e alle attività collaterali (Esercitazioni; Incontri di diritto pubblico; Laboratori applicativi; Altri incontri)

3 - L'ordinamento giuridico: nozioni introduttive (regole e norme giuridiche; il "diritto obbiettivo"; esclusività, completezza e ricorsività dell'ordinamento; pluralità degli ordinamenti giuridici; nozione di fonte del diritto e problema del riconoscimento; l'art. 1 delle "preleggi" e lo schema del sistema delle fonti); rapporti tra fonti e norme (concorrenza, parità, gerarchia, competenza: esempi; in particolare: parità e "forza di legge"; abrogazione espressa, tacita, implicita); il problema dei testi unici e l'esperienza della semplificazione normativa (cenni; il meccanismo "taglia-leggi" / "salva-leggi"); esempi di abrogazione espressa e di irretroattività della legge penale); le regole sull'interpretazione (disposizione e norma; l'art. 12 delle "preleggi" e le tecniche dell'interpretazione; interpretazione analogica e interpretazione estensiva).

### **13 febbraio; 18-19-20 febbraio**

#### ***Lo Stato***

*Forme di Stato e forme di governo - La Repubblica italiana*

*Gli elementi costitutivi dello stato - La cittadinanza*

*Stato-ordinamento e Stato-apparato*

4 - Forme di Stato e forme di governo: Stato patrimoniale - Stato assoluto - Stato legale - Stato di diritto (liberale): esempi dalla storia costituzionale francese e inglese. La monarchia costituzionale e la monarchia parlamentare (monista e dualista). Il passaggio dallo Stato di diritto allo Stato costituzionale di diritto (la Costituzione degli Stati Uniti; confronto con le esperienze costituzionali della Rivoluzione francese). Il passaggio dallo Stato liberale di diritto allo Stato democratico (il problema della rappresentanza; cenni sulla Costituzione di Weimar). Lo Stato sociale: esemplificazione con riguardo alla Repubblica italiana ed alla definizione della forma di governo come "fattispecie aperta". Forma di governo presidenziale e semi-presidenziale (il modello francese). Altri modelli: forma neoparlamentare; direttoriale. Stato federale - Stato regionale (cenni e rinvio)

2 - La "dogmatica" dello Stato e i suoi elementi costitutivi: cenni; Stato-apparato e Stato-ordinamento

2 - La cittadinanza nello Stato democratico: criteri di acquisto e di perdita della cittadinanza; la cittadinanza dell'Unione europea (cenni)

**25-26-27 febbraio; 4-5 marzo**

***Gli organi costituzionali***

*Il Parlamento*

*Il Governo*

*Il Presidente della Repubblica*

*Gli organi ausiliari*

6 - Introduzione e schema degli organi costituzionali.

Il Parlamento. In particolare: - il Parlamento come organo sovrano e "rappresentativo"; - rappresentanza e divieto del mandato imperativo; - sistemi elettorali (in generale e nell'evoluzione dell'ordinamento repubblicano); - principi sul diritto di voto ed elettorato attivo / passivo; incandidabilità, ineleggibilità, incompatibilità; - insindacabilità ed immunità; - regolamenti parlamentari; - organizzazione interna del Parlamento (gruppi, Presidenti di Camera e Senato, Conferenza dei Capigruppo, Commissioni, Giunte; Commissioni bicamerali, d'indagine e di inchiesta); - le principali funzioni non legislative (di controllo; conoscitiva; di indirizzo; il Parlamento in seduta comune: funzioni).

Il Governo. In particolare: - procedimento di formazione (consultazioni; mandato esplorativo e incarico con riserva; giuramento e fiducia); - mozione di sfiducia e questione di fiducia; - Ministri senza portafoglio; attribuzioni della Presidenza del Consiglio; il Consiglio di Gabinetto; i sottosegretari e i Vice-Ministri; - la struttura amministrativa dei Ministeri (esempi: il Ministero dell'istruzione; il Ministero dell'Interno; il Ministero della difesa); - organi politici e organi dirigenziali nell'amministrazione ministeriale: il problema dello "spoil system" (commento degli orientamenti della giurisprudenza costituzionale)

2 - Ancora sul Governo: poteri del Governo dimissionario / sfiduciato / al termine della legislatura. Comitati interministeriali e Comitati di ministri. I privilegi delle "alte cariche" (lodo Maccanico; lodo Alfano e questione del "legittimo impedimento": analisi dei principi affermati dalla Corte costituzionale).

Il Presidente della Repubblica (schema delle funzioni)

2 - Ancora sul Presidente della Repubblica: esame dettagliato degli atti sostanzialmente presidenziali (v. giurisprudenza costituzionale su potere di grazia e su intercettazioni). Inoltre: la controfirma; i reati presidenziali.

Gli organi ausiliari: Cnel; Consiglio di Stato; Corte dei Conti (cenni e rinvio).

**6-11-12-18-19-20-25-26-27 marzo; 1-2 aprile**

***Le fonti del diritto***

*La Costituzione e le altre fonti costituzionali*

*Il diritto nazionale, il diritto internazionale e il diritto dell'Unione europea*

*Le fonti ordinarie (statali e regionali)*

*Le fonti secondarie (statali, regionali e locali) e le consuetudini*

2 - La Costituzione e i suoi caratteri (scritta, giuridica, rigida, garantita, programmatica, aperta); il dibattito sulle riforme costituzionali.

2 - Ancora sulla Costituzione: la prima sentenza della Corte cost. (n. 1/1956); procedimento di revisione e limiti (impliciti ed espliciti; la giurisprudenza della Corte costituzionale sui principi supremi). Leggi costituzionali e leggi di revisione costituzionale. Il rapporto tra la Costituzione e le norme entrate in vigore in data precedente alla sua approvazione (esempi).

2 - Fonti a copertura costituzionale (Patti lateranensi; diritto internazionale generale) e fonti atipiche. Il diritto internazionale pattizio. L'art. 117 comma 1 Cost. e i vincoli derivanti dagli obblighi internazionali e dal diritto dell'Unione europea: introduzione; excursus sulla giurisprudenza della Corte costituzionale sull'art. 11 Cost. e sul rapporto tra ordinamento italiano e ordinamento comunitario; la teoria dei controlimiti.

2 - Excursus sulla giurisprudenza della Corte costituzionale sulla CEDU: in particolare, le sentenze "gemelle" nn. 348 e 349 del 2007. Introduzione alle fonti primarie (schema).

2 - Riserve di legge (schema). Il procedimento legislativo.

2 - Ancora sulla legge. In particolare: legge di stabilità; legge europea; legge di semplificazione. Rapporti tra legge statale e legge regionale (schema del riparto della potestà legislativa e lettura dell'art. 117 Cost.; excursus sullo Stato regionale e sulle sue caratteristiche).

2 - Ancora sul riparto di competenze Stato-Regioni: esemplificazioni dalla giurisprudenza costituzionale. Il ruolo del sistema delle Conferenze.

2 - Statuti regionali. Gli atti aventi forza di legge: introduzione. Il decreto legislativo (nell'art. 76 Cost. e nell'art. 14 della legge n. 400/1988). Il decreto-legge: disciplina costituzionale e art. 15 l. n. 400/1988; la giurisprudenza costituzionale: sindacato sui presupposti; divieto della reiterazione; omogeneità necessaria delle disposizioni.

2 - Il referendum abrogativo: la disciplina costituzionale e la legge n. 352/1970 Il procedimento per la promozione del referendum (schema). L'ammissibilità del referendum abrogativo: cenni ai principali orientamenti della giurisprudenza costituzionale.

2 - Le fonti secondarie (in generale: rapporto con le fonti primarie e loro possibile illegittimità; numero "aperto" delle fonti secondarie). I regolamenti del Governo, i regolamenti ministeriali e interministeriali (la disciplina di cui all'art. 17 della legge n. 400/1988; in particolare: la cd. "delegificazione").

2 - La potestà regolamentare regionale e locale (cenni; in particolare, gli statuti degli enti locali). I regolamenti delle autorità indipendenti (cenni). Le consuetudini: in generale; gli artt. 8 e 9 delle "preleggi". Esempi (anatocismo bancario).

### **3-8 aprile**

#### ***L'amministrazione***

*Pubblica amministrazione in senso soggettivo e oggettivo*

*Potere e interesse legittimo*

*Attività discrezionale, tecnico-discrezionale e vincolata*

*Procedimento e provvedimento*

2 - Nozione di pubblica amministrazione, potere e interesse legittimo. Attività discrezionale e vincolata (esempi; con cenni anche sulla cd. "discrezionalità tecnica"). Il procedimento amministrativo (schema delle fasi). I caratteri del provvedimento amministrativo e i vizi di legittimità (schema).

2 - La tutela nei confronti della p.a. (in particolare): caratteri e tipologie di provvedimenti; vizi del provvedimento (annullabilità e nullità; irregolarità).

## **10-15 aprile**

### ***La magistratura***

*Le giurisdizioni e i loro rapporti - Giurisdizioni nazionali e giustizia sovranazionale*

*I principi costituzionali sulla tutela giurisdizionale*

*Il CSM*

2 - Schema delle giurisdizioni e dei criteri di riparto. Cenni i rapporti tra organi giurisdizionali nazionali e forme di giustizia sovranazionale. Introduzione ai principi costituzionali sulla magistratura: artt. 101, 102, 104 Cost. Il CSM

2 - I principi sulla tutela giurisdizionale: artt. 24, 25, 111, 112, 113 Cost.

## **16-17-29 aprile**

### ***La Corte costituzionale***

*Il controllo di costituzionalità (origini, funzioni e modelli)*

*La Corte costituzionale*

*Tipologia ed effetti delle sentenze della Corte costituzionale*

*I conflitti di attribuzione*

2 - Origini e ragioni del controllo di costituzionalità (Marbury v. Madison - 1803; ma anche lettura e analisi di passi scelti di H. Kelsen, *La giustizia costituzionale*, 1928, e C. Schmitt, *Il custode della costituzione*, 1931), con cenni ai lavori dell'Assemblea costituente.

2 - Composizione della Corte e sue funzioni (schema generale).

2 - Esempi sulla tipologia di sentenze della Corte, tratti dalla giurisprudenza costituzionale - I conflitti di attribuzione (approfondimento).

## **30 aprile – 8 maggio**

### ***I diritti, le libertà e il principio di uguaglianza***

*Il catalogo dei diritti*

*Il principio di uguaglianza*

*I diritti dei cittadini e i diritti degli stranieri*

2 - L'art. 2 Cost. e il suo significato: fattispecie chiusa o fattispecie aperta? (Esempi). Diritti inviolabili e diritti sociali (esempi di bilanciamento). I diritti dello straniero (cenni).

2 - Introduzione alla lettura dell'articolo 3 Cost.: uguaglianza formale e uguaglianza sostanziale. L'art. 3 Cost. Come parametro di legittimità costituzionale: tertium comparationis e ragionevolezza (esempi). Principio di uguaglianza e "diritto" a non essere discriminati.

## **7 maggio**

***Lezione magistrale (Prof. Luciano Vandelli)***